

Asia: VN/6432/2019

## **Luonnos hallituksen esitykseksi laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta**

### 1 Hallituksen esityksen yleiset perustelut

#### **Yleiset kommentit ehdotuksista**

Bioenergia ry kiittää mahdollisuudesta lausua luonnoksesta hallituksen esitykseksi.

#### **Nykytilan arviointiin liittyvät kommentit**

-

### 2 Hallituksen esityksen vaikutukset

#### **Taloudelliset ja muut vaikutukset toiminnanharjoittajiin**

-

#### **Vaikutukset viranomaisten toimintaan**

Viranomaisen resurssointi tulee olla riittävä

Kiinnitämme huomiota siihen, että toiminnanharjoittajille jää varsin lyhyt aika järjestelmien sekä käytänteiden valmistelemiseksi sen jälkeen, kun komission toimeenpanosäädös ja sen pohjalta mahdollinen asetus sekä Energiaviraston ohjeet valmistuvat.

Pidämme tärkeänä, että viranomaisen varmistaa riittävän resurssin hakemusten käsittelyä sekä myös neuvonnallista viestintää varten. Pidämme siihen nähden kohdassa 4.2.2 esitettyä resurssitarvetta (3 jatkuvaa ja 2 määräaikaista vuonna 2021) vähimmäismääränä varmistamaan, että jopa 150 laitoksen uus- ja muutoshakemukset pystytään käsittelemään kohtuullisessa ajassa.

#### **Ympäristövaikutukset**

-

## **Yhteiskunnalliset vaikutukset**

-

**Onko esitysluonnoksessa jäänyt joitakin olennaisia vaikutuksia huomioimatta? Jos on, mitä?**

-

**Kommentit pykäläehdotuksiin ja niiden perusteluihin**

### **Yleiset kommentit**

-

## **1 luku Yleiset säännökset**

### **1 § Lain soveltamisala**

-

### **2 § Lain suhde muuhun lainsäädäntöön**

-

### **2 a § Velvollisuus osoittaa kestävyys**

Pykälän 2 a mukainen velvoite osoittaa käytetyn bioenergian kestävyys tulee olla laitoskohtainen ja direktiivin mukaisesti se tulee asettaa kokonaislämpöteholtaan vähintään 20 MW kiinteiden biomassapolttoaineiden laitoksiin. Vaatimusta ei kuitenkaan tule laajentaa päästökauppain 4 § mukaisesti samaan kaukolämpöverkkoon yli 20 MW kattiloiden kanssa liitettyihin pienempiin laitoksiin.

Nimellinen kokonaislämpöteho tulisi määräytyä mahdollisten laitosalueella sijaitsevien useiden biomassapolttoaineita käyttävien yksiköiden yhteenlaskettuna tehona, jättäen kuitenkin ulkopuolelle alle 3 MW yksiköt.

Lain perusteluihin on tarpeen lisätä nämä rajaukset selventävät kirjaukset.

Kestävyyden osoittamisessa tulee ymmärtää, että laki koskee polttoaineen käyttäjää, mutta polttoaineen alkuperän ja muiden kestävyysvaatimusten toteennäyttäminen jää polttoainetoimittajan harteille. Polttoaineketjun todisteiden luominen on mahdollista varmuudella vasta, kun tarkemmat ohjeistukset niiden osalta valmistuvat. Ohjeet tulee antaa mahdollisimman nopeasti.

## **2 b § Oikeus kestävyys osoittamiseen**

-

## **3 § Viranomaiset ja niiden tehtävät**

-

## **4 § Määritelmät**

RED II direktiivin määritelmät ehdotetaan tuotavaksi lakiin tarkoituksenmukaisella tavalla.

## **2 luku Kestävyyskriteerit**

### **5 § Kestävyyskriteerien soveltaminen**

-

### **5 a § Jätteet ja tähteet**

-

## **6 § Kasvihuonekaasupäästövähennys**

Kasvihuonekaasupäästövähennyksen laskentamenetelmä ja -säännöt ovat keskeinen osa REDII direktiiviä. On tärkeää, että perusteluosassa on tehty viittaus laskennasta direktiivin artiklan 31 mukaisesti, jotta näin merkittävä osa kestävyyskriteerien perustaa voidaan muuttaa vain lakimuutoksella.

Biomassapolttoaineista sähköä, lämmitysenergiaa ja jäähdytysenergiaa tuottavien laitosten osalta kasvihuonekaasupäästövaatimus tulee voimaan vasta 1.1.2021 aloittavien osalta ja vaatimus kiristyy 1.1.2026 aloittavilla laitoksilla.

Yhdessä laitosmääritelmän kanssa voi tulla tilanteita, joissa samalle laitosalueelle lisätään uusi biomassaa käyttävä yksikkö. Vanhojen laitosten toimintaparametreihin ja polttoaineen laatuun sekä sitä kautta useimmiten myös hankinta-alueeseen on vaikea takautuvasti vaikuttaa. Tällöin periaate tulee olla, että mikäli uusi yksikkö yksinään täyttää laitoksen 20 MW vähimmäisrajan se katsotaan uudeksi laitokseksi, mutta vain uuden yksikön osalta laskettaessa KHK-päästövähennemä.

Direktiivin kasvihuonekaasupäästöjen laskentasäännöt eivät ole riittävän yksityiskohtaisia, kuten kestävyyskriteerityöryhmän työssä kävi ilmi. Laskennasta tulisi antaa kansallisiin olosuhteisiin sopivat tulkinnat valtioneuvoston asetuksessa, minkä voisi tuoda esiin tämän esityksen perusteluosassa. Erityisesti tulisi selvittää, että turvemailla

nurmea kasvatettaessa ei tarvitse laskea typpioksiduulipäästöjä täysimääräisesti haitaksi, sillä nurmen viljely lähes kaikkiin muihin kasveihin nähden hidastaa turpeen hajoamista. Samoin kierrätysravinteiden ja tuhkalannoitteiden käyttö tulee voida huomioida laskelmissa.

## **6 a § Muut biomassapolttoaineista tuotettua sähköä koskevat vaatimukset**

Perusteluosassa esitetään, että ”Fossiiliset polttoaineet katsotaan laitoksen pääpolttoaineeksi, jos niiden osuus on yli 50 %.” Tämä tulkinta on käsittääksemme virheellinen, sillä direktiivin kieliasu: ” if they do not use fossil fuels as a main fuel...” viittaa siihen, että laitoksen pääpolttoaine - energiasisällöltään merkittävimässä asemassa oleva yksittäinen polttoaine - ei saa olla fossiilinen. Tämä tarkoittaisi, että esimerkiksi laitos, joka käyttäisi 49 % direktiivin mukaisia biomassaa- tai biopolttoaineita, mutta yksittäisen fossiilisen polttoaineen osuus olisi tätä pienempi, olisi 6a mukaisesti kestävä.

## **7 § Biologinen monimuotoisuus**

-

## **8 § Maankäytön muutos**

-

## **9 § Turvemaiden kuivattaminen**

-

## **10 § Metsäbiomassaa koskevat kriteerit**

-

## **10 a § Maankäyttöä, maankäytön muutosta ja metsätaloutta koskevat vaatimukset**

-

## **3 luku Kestävyyssuhteiden täyttymisen osoittaminen**

### **12 § Toiminnanharjoittajan kestävyysjärjestelmää koskevat vaatimukset**

-

### **16 § Hyväksymispäätöksen voimassaolon päättyminen**

-

### **19 § Hyväksymispäätöksen siirto**

-

### **22 § Toiminnanharjoittajan ilmoitusvelvollisuus**

-

### **23 § Kestävyyssuhteet**

-

### **24 § Vapaaehtoiset järjestelmät**

-

## **25 § Tietojen säilyttäminen valvontaa varten**

-

## **5 luku Valvonta**

### **31 § Kestävyysskriteeriselvitys**

-

### **32 § Tiedonsaantioikeus**

-

### **34 § Energiaviraston tarkastusoikeus**

-

### **36 § Virka-apu**

-

## **6 luku Erinäiset säännökset**

### **39 § Muutoksenhaku**

-

## **7 luku Voimaantulo**

### **43 § Kestävyysskriteeriselvityksen toimittaminen**

-

### **Siirtymäsäännös**

Voimaantulosäännöksen yhteydessä oleva kirjaus niiden raaka-aine tai polttoaine-erien hyväksymisestä, jotka toiminnanharjoittaja voi esittää kestäviksi ennen kestävyysjärjestelmän hakemuksen jättämistä on § 23 takia ehdottoman tärkeä.

Esitetty kirjaus kuitenkin rajaisi käsityksemme mukaan vain vuoden 2021 aikana – ennen hyväksymis- tai muutoshakemuksen jättämistä - hankitut erät tämän siirtymäsäännöksen piiriin. Tämä rajaisi kaikki aiempien vuosien raaka-aine-erät ulkopuolelle, emmekä näe sille perusteita.

Esitämme, että seuraavaa muutosta: ”Tämän lain 23 §:stä poiketen toiminnanharjoittaja voi osoittaa, jo ennen 13 §:n mukaisen hyväksymishakemuksen tai 17 §:n mukaisen muutoshakemuksen jättämistä, tuotetut, valmistetut, hankitut, maahan tuodut, kulutukseen luovutetut tai käytetyt

biopolttoaine-, bioneste-, biomassapolttoaine-erät ja niiden raaka-aine-erät kestäväksi, mikäli se jättää hakemuksen viimeistään 30.6.2021 mennessä ja pystyy osoittamaan, että sillä on ollut käytössä asianmukaiset menettelyt kestävyyskriteereiden täyttymisen varmistamiseksi ja erä on luotettavasti kirjattu ainetaseeseen.”

## Toimeenpano ja seuranta

### **Yleiset huomiot ja kommentit**

-

### **Muut kommentit**

### **Kommentit**

-

Laurikka Harri  
Bioenergia ry

Tuohiniitty Hannes  
Bioenergia ry