

## **Hallituksen esitys eduskunnalle laiksi biopolttoaineista ja bionesteistä annetun lain muuttamisesta**

Bioenergia ry kiittää mahdollisuudesta lausua käsillä olevasta asiasta.

Toteamme aluksi, että bioenergian kestävyuden osoittaminen on ensiarvoisen tärkeää, jotta varmistetaan biomassan käytön kokonaiskestävyys.

Tehtävä muutos on toimialalle samalla merkittävästi työllistävä, jos järjestelmät halutaan saada käyttöön kesäkuuhun 2021 mennessä. Laki tulee saattaa voimaan mahdollisimman pikaisesti, jotta muutokseen ehditään valmistautua.

### **Viranomaisen resurssointi tulee olla riittävä**

Kiinnitämme huomiota siihen, että toiminnanharjoittajille jää varsin lyhyt aika järjestelmien sekä käytänteiden valmistelemiseksi sen jälkeen, kun komission toimeenpanosäädös ja sen pohjalta mahdollinen asetus sekä Energiaviraston ohjeet valmistuvat.

Pidämme sujuvan toimeenpanon kannalta välttämättömänä, että viranomainen varmistaa riittävän resurssin hakemusten käsittelyä sekä myös neuvonnallista viestintää varten. Pidämme tärkeänä, että Energiavirastolle varmistetaan vähintään 3 jatkuvaa ja 2 määräaikaista henkilöä vuonna 2021 varmistamaan, että jopa 150 laitoksen uus- ja muutoshakemukset pystytään käsittelemään kohtuullisessa ajassa. Asiaan liittyy lisäksi merkittävä tiedotustarve, mikä tulee huomioida.

### **2 §**

Toisen momentin osalta on tärkeä perusteluosan huomio, että momentissa

Lausunto

26.5.2020 HT

Maa- ja metsätalousvaliokunta  
HE 70/2020 vp

tarkoitettua valtionavustusta eivät olisi metsä- ja maatalousbiomassan kasvatukseen myönnettyt tuet kuten kestävän metsätalouden määräaikaisen rahoituslain (34/2015) nojalla myönnettyt tuet.

### **Kokorajaus veloitteessa osoittaa kestävyys, § 2 a**

Toivomme tarkennettavaksi, että pykälän 2 a mukainen velvoite osoittaa käytetyn bioenergian kestävyys tulee olla laitoskohtainen ja direktiivin mukaisesti se tulee asettaa kokonaislämpöteholtaan vähintään 20 MW kiinteiden biomassapolttoaineiden laitoksiin. Vaatimusta ei kuitenkaan tule laajentaa päästökauppain 4 § mukaisesti samaan kaukolämpöverkkoon yli 20 MW kattiloiden kanssa liitettyihin pienempiin laitoksiin.

Nimellinen kokonaislämpöteho tulisi määräytyä mahdollisten laitosalueella sijaitsevien useiden biomassapolttoaineita käyttävien yksiköiden yhteenlaskettuna tehona, jättäen kuitenkin ulkopuolelle alle 3 MW yksiköt.

Valtioneuvoston asetuksenantovaltuuden lisäksi lain perusteluihin on tarpeen lisätä selventävät kirjaukset, jotta lain soveltaminen ei laajene tarkoituksetta suunniteltua pienempiin laitoksiin.

### **Maaperän seuranta- ja hallintasuunnitelmat, § 5 a**

Seuranta- tai hallintasuunnitelma tulee ymmärtää toiminnanohjausjärjestelmänä, joka varmistaa, että maataloustähteiden ja/tai jätteiden käytön vaikutukset maan laatuun tai maaperän hiileen ovat selvillä ja toiminnanharjoittaja ymmärtää, minkälaisia vaikutuksia mahdollisesti tehdyllä hankinnalla maahan on. Puuttuminen taas puolestaan tarkoittaa puuttumista ainoastaan toiminnanharjoittajan omaan toimintaan, eikä anna toiminnanharjoittajalle oikeuksia tai velvollisuuksia käytännön maatalouden toimintaan puuttumiseksi.

On syytä huomata, että seurantasuunnitelma koskee vain maatalousmaasta suoraan peräisin olevia jätteitä ja tähteitä. Näihin eivät sisälly maatalousmaasta pois vietyjen tuotteiden jatkojalostuksen yhteydessä syntyvät prosessitähteet. Näitä ovat esimerkiksi lajittelujätteet tai elintarviketuotannosta syntyvät sivujakeet.

## Kasvihuonekaasupäästövähennys, § 6

Kasvihuonekaasupäästövähennyksen laskentamenetelmä ja -säännöt ovat keskeinen osa REDII direktiiviä. Samalla niissä voi pienilläkin epävarmuuksilla tai puutteilla olla suuri merkitys. Siksi on tärkeää, että tästä on annettu asetuksenantovaltuus.

Direktiivin kasvihuonekaasupäästöjen laskentasäännöt eivät ole riittävän yksityiskohtaisia, kuten kestävyyskriteerityöryhmän työssä kävi ilmi. Laskennasta tulisi antaa kansallisiin olosuhteisiin sopivat tulkinnat valtioneuvoston asetuksessa, minkä voisi tuoda esiin tämän esityksen perusteluosassa. Erityisesti tulisi selventää, että turvemailla nurmea kasvatettaessa ei tarvitse laskea typpioksiduulipäästöjä täysimääräisesti haitaksi, sillä nurmen viljely lähes kaikkiin muihin kasveihin nähden hidastaa turpeen hajoamista. Samoin kierrätysravinteiden ja tuhkalannoitteiden käyttö tulee voida huomioida laskelmissa.

Biomassapolttoaineista sähköä, lämmitysenergiaa ja jäähdytysenergiaa tuottavien laitosten osalta kasvihuonekaasupäästövaatimus tulee voimaan vasta 1.1.2021 aloittavien osalta ja vaatimus kiristyy 1.1.2026 aloittavilla laitoksilla.

Yhdessä laitosmääritelmän kanssa voi tulla tilanteita, joissa samalle laitosalueelle lisätään uusi biomassaa käyttävä yksikkö. Vanhojen laitosten toimintaparametreihin ja polttoaineen laatuun sekä sitä kautta useimmiten myös hankinta-alueeseen on vaikea takautuvasti vaikuttaa. Tällöin periaate tulee olla, että mikäli uusi yksikkö yksinään täyttää laitoksen 20 MW vähimmäisrajan se katsotaan uudeksi laitokseksi, mutta vain uuden yksikön osalta laskettaessa KHK-päästövähennemä.

## Laitoksen pääpolttoaine, § 6a

Perusteluosassa esitetään, että ”Fossiiliset polttoaineet katsotaan laitoksen pääpolttoaineeksi, jos niiden osuus on yli 50 %.” Tämä tulkinta on käsittääksemme virheellinen, sillä direktiivin kieliasu (korostukset lisätty): ” *if they do not use fossil fuels as a main fuel...* ” viittaa yhteen laitoksen pääpolttoaineeseen - energiasisällöltään yksittäinen suurin polttoaine ei siis saisi olla fossiilinen. Tämä tarkoittaisi, että esimerkiksi laitos, joka käyttäisi 49 % direktiivin mukaisia biomassaa- tai biopolttoaineita, mutta yksittäisen fossiilisen polttoaineen osuus olisi tätä pienempi tulisi olla 6a mukaisesti kestävä. Tällä

Lausunto

26.5.2020 HT

Maa- ja metsätalousvaliokunta  
HE 70/2020 vp

tulkinnalla on merkitystä erityisesti monipolttoainekattiloissa, joissa biomassan ja fossiilisen lisäksi käytettäisiin ei-uusiutuvaksi tulkittuja jätefraktioita.

## **12 § toiminnanharjoittajan vaatimukset**

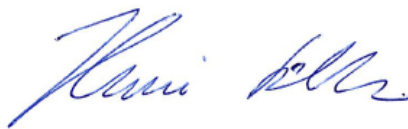
Perusteluosassa edellytetään, että biomassasierien mukana tulee kulkea myös tietoa siitä, onko kyseisen erän tuotannolle myönnetty tukea ja minkälaista. Pidämme tämän tiedon kuljettamista todentamisketjussa tarpeettomana, jos hankinta-alue on Suomessa. Mainittu tieto tulee myös selkeästi rajata vain uusiutuvaan energiaan kohdistuviin tukiin, eikä esimerkiksi yritystukiin.

## **Kestävyystodistukset, § 23 ja voimaantulosäännös**

Hyvin tärkeänä pidämme, että ennen kestävyysjärjestelmän hyväksymistä tai muutoshakemuksen hyväksymistä toiminnanharjoittajan seurantajärjestelmässä mukana olevat luotettavasti hankitut erät voidaan todistaa kestäviksi. Lain ensimmäisten 1-2 vuoden voimassaolon aikana monilla toiminnanharjoittajilla on todennäköisesti käytössä jo ennen vuotta 2021 hankittuja tai polttoaineketjussa syntyneitä eriä, joiden osalta kestävyys tulee voida osoittaa.

Lisätiedot: Hannes Tuohiniitty [hannes.tuohiniitty@bioenergia.fi](mailto:hannes.tuohiniitty@bioenergia.fi) / +358 40 1948628

Ystävällisin terveisin,



Bioenergia ry  
Harri Laurikka  
Toimitusjohtaja